

Minister van Economische Zaken en Klimaat
Directie Energie & Omgeving
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Uw brief van: 28 mei 2018
Uw kenmerk: DGETM-EO/16129870

Ons adres: Postbus 13,
9290 AA Kollum
Ons telefoonnr: 0519 298888
Ons whatsapp nr: 06-12083046
Ons e-mailadres: info@ddfk.nl
Ons kenmerk: 2017-Z50188

Behandeld door: D. Keegstra
Bijlage(n): 0

Datum: 14 juni 2018

Onderwerp: Zienswijze inzake Besluit actualisering beleidsscenario zeespiegelstijging gaswinning Moddergat, Lauwersoog en Vierhuizen

Excellentie,

Hierbij ontvangt u onze zienswijze inzake het besluit van 30 augustus 2016 tot actualisering van het beleidsscenario zeespiegelstijging gaswinning Moddergat, Lauwersoog en Vierhuizen. Dit besluit van 30 augustus 2016 is gekoppeld aan het eerdere instemmingsbesluit van 21 maart 2013 voor het winningsplan van NAM voor Moddergat, Lauwersoog en Vierhuizen als bedoeld in artikel 34, eerste lid, van de (oude) Mijnbouwwet, betreffende de gasvoorkomens Nes, Moddergat, Lauwersoog-C, Lauwersoog-Oost, Lauwersoog-West en Vierhuizen-Oost, gelegen in de gemeenten Dongeradeel en De Marne.

In aansluiting op het eerder aan uw voorganger en destijds ook aan de Tweede Kamer bekend gemaakte Fries Manifest gas- en zoutwinning (2016) staan wij kritisch tegenover gaswinning in dit gebied. In het verlengde daarvan volgen wij in nauwe bestuurlijke samenwerking met onze beide fusiepartners Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. deze specifieke procedure eveneens kritisch.

In het instemmingsbesluit van 21 maart 2013 heeft uw voorganger besloten dat er op basis van het onderliggende winningsplan van de NAM tot 15 miljard kubieke meter extra aardgas winbaar is uit bovengenoemde gasvoorkomens. Die extra gaswinning Waddengebied (deels onder land en deels onder de Waddenzee) dient plaats te vinden binnen de zogenoemde "hand aan de kraanmethodiek" welke als aanvullend hard juridisch kader van toepassing is.

Het voorliggende actualisatiebesluit van 30 augustus 2016 gaat over een nieuw besluit voor het periodiek (eenmaal in de vijf jaar) door uw minister aan te wijzen actuele klimaatscenario, waarmee de zogenoemde gebruiksruimte voor gaswinning in het buitendijkse gebied binnen de "hand aan de kraanmethodiek" wordt bepaald. In de periode 4 mei 2018 tot en met 14 juni 2018 heeft uw ministerie deze stukken voor de mogelijkheid tot zienswijze ter inzage gelegd via de Staatscourant. Een instemmingsbesluit van uw minister is een naast de vergunning staand besluit over het onderliggende winningsplan waarin de NAM de voorgenomen voortgezette wijze van winning beschrijft.

Het instemmingsbesluit van 21 maart 2013 en daaraan gekoppelde voorwaarden wordt in deze specifieke procedure voor het klimaatscenario (nog) niet geactualiseerd op basis van de nieuwe Mijnbouwwet. Wij dringen er bij uw minister op aan de noodzakelijke urgente actualisatie van dit instemmingsbesluit op basis van de nieuwe Mijnbouwwetgeving in een concreet tijdpad helder inzichtelijk te maken. Wij verzoeken u ons over het concrete tijdpad van actualisatie per brief op korte termijn nader te informeren.

Effecten van gaswinning Waddenzee vanaf locaties Moddergat, Lauwersoog en Vierhuizen staan niet los van andere bestaande en verder ook nieuw voorgenomen nieuwe gaswinningen van NAM onder het Waddengebied in de gemeenten Dongeradeel, De Marne, Kollumerland c.a., Ferwerderadiel en Ameland.

Vanwege cumulatie van effecten in Waddenzee, Lauwersmeergebied en ook in het binnendijkse gebied

zal de komende tijd opnieuw door uw minister getoetst moeten worden of de eerdere praktijk van individuele winningsplannen van NAM en daaruit voortvloeiende individuele instemmingsbesluitvorming nog langer een houdbare systematiek is binnen juridische kaders van de nieuwe Mijnbouwwet en ook de (nieuwe) Natuurbeschermingswet. Naast buitendijkse (met sedimentatieprocessen i.r.t. het dynamisch systeem van de Waddenzee) en binnendijkse bodemdalingseffecten (zonder natuurlijk herstelproces van sedimentatie) is vooral ook het tijdig implementeren van actuele risico's van bodembeweging door gaswinning in komende urgente besluitvorming van uw minister van groot belang. Veiligheid voor onze inwoners zal hierbij voorop moeten staan. Daarnaast mogen ecologische kernwaarden van de Waddenzee niet door gaswinning significant negatief beïnvloed worden.

Bij een noodzakelijke totaal-actualisatie van het onderliggende instemmingsbesluit van 2013 op basis van de nieuwe Mijnbouwwet zal ook recent uitgevoerd lange termijn onderzoek bodemdaling Waddenzee betrokken moeten worden, inclusief inhoudelijke reactie(s) hierop van onder meer Staatstoezicht op de Mijnen van februari 2018.

Over de voorliggende partiële actualisatie van het Instemmingsbesluit van 2013 op het punt van het te hanteren actuele en wetenschappelijk onbetwistbare klimaatscenario heeft uw minister verschillende adviesreacties mogen ontvangen welke door uw ministerie bij de procedur stukken zijn gevoegd. Wij merken op dat meerdere betrokken rijksinstellingen er in deze procedur stukken melding van maken geen inhoudelijk oordeel te (kunnen) geven over het door TNO geadviseerde klimaatscenario c.q. in voorkomende gevallen zich niet oordeelsbevoegd en/of deskundig achten. Een deskundige oordeel van bevoegde controlerende onafhankelijke instantie(s) richting uw minister is naar ons inzicht onmisbaar om het voorgestelde scenario wetenschappelijk als houdbaar te kunnen beoordelen. Als onafhankelijke advies- en kennisinstellingen in relatie tot de Mijnbouwwet zichzelf in deze niet bevoegd achten en/of onvoldoende kennis in huis hebben om de wetenschappelijke kwaliteit van het voorliggende scenario te doorgronden dan is het aan uw minister om hier adequaat in te voorzien voordat u verdere procedur stappen zet.

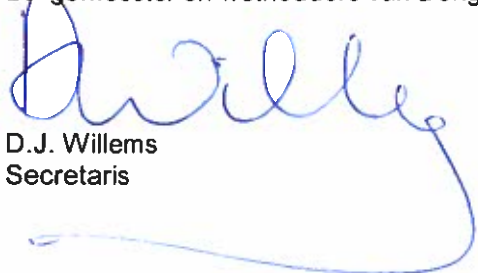
Tot slot vragen wij uw minister om op korte termijn nader toe te lichten om welke reden er tot dusverre nog geen keuze is gemaakt voor actualisatie van het klimaatscenario voor tenminste twee andere Instemmingsbesluiten in dit deel van het Waddengebied (welke qua effecten en effectgebied een directe overlap kennen met in bovengenoemde specifieke procedur):

- instemmingsbesluit Ameland van 21 maart 2013, betreffende de gasvoorkomens Ameland-Oost, Ameland-Westgat en Ameland-NO7FA;
- instemmingsbesluit Anjum van 21 maart 2013, betreffende de gasvoorkomens Anjum, Ezumazijl en Metslawier, gelegen in de gemeenten Kollumerland en Nieuwkruisland, De Marne en Dongeradeel.

Ook voor andere hier niet nog genoemde Instemmingsbesluiten voor gaswinning van NAM in dit deel van het Waddengebied kan actualisatie van het klimaatscenario in een voorkomende situatie mogelijk van toepassing zijn. Het is aan uw minister om daar waar nodig ook voor andere Instemmingsbesluiten tijdig noodzakelijke besluiten te nemen voor actualisatie van het klimaatscenario.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Dongeradeel,



D.J. Willems
Secretaris



M.C.M. Waanders
Burgemeester